



Procedure nabavki prema PRAG pravilima

V poziv u okviru susedskog programa Bugarska Srbija

Irena Komazec

Ministarstvo finansija Republike Srbije

Sektor za programiranje i upravljanje EU fondovima i razvojnom pomoći

Niš, 07.12.2009.

Sadržaj

- ❖ Osnovna pravila
- ❖ Procedure nabavki
- ❖ Sadržaj i popunjavanje TD
- ❖ Procedura sa jednim ponuđačem
- ❖ Konkurentni postupak sa pogađanjem
- ❖ Otvaranje i evaluacija ponuda
- ❖ Pitanja / Odgovori

OSNOVNA PRAVILA NABAVKI:

- ❖ Transparentnost
- ❖ Ista pravila za sve ponudjače
- ❖ Da nema konflikta interesa
- ❖ Nacionalnost firme (ponudjača) – *PRAG, Anex IV, član 2.1*
 - ❖ Zemlja članica EU
 - ❖ EEA (Island, Lihtenštajn, Norveška)
 - ❖ Zemlje kandidati
 - ❖ Zemlje potencijalni kandidati
- ❖ Eksperti – bilo koje nacionalnosti

OSNOVNA PRAVILA NABAVKI:

- ❖ Pravilo o poreklu robe koja se nabavlja
 - ❖ Izjava o poreklu robe (*statement of origin*)
 - ❖ Sertifikat o poreklu robe – jedinična cena robe veća od *EUR 5.000*

(PRAG, Anex IV art.2.2: the county of origin is deemed to be the county in which the good have undergone their last, economically justified, substantial transformation)

ANNEX IV Grant Ugovora

- ❖ *Procurement by grant Beneficiaries in the context of European Community external actions*
- ❖ Definiše pravila vezana za nabavke iz donacija koje su finansirane iz Generalnog budžeta EU
- ❖ Praktični vodič za ugovorne postupke za eksterne aktivnosti EK (*Practical guide to Contract procedures for EC external actions – PRAG*)

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm

ANEX IV
Grant ugovora
(PRAG)

```
graph TD; A[ANEX IV Grant ugovora (PRAG)] --> B[USLUGE (SERVICES)]; A --> C[SREDSTVA (SUPPLIES)]; A --> D[RADOVI (WORKS)];
```

USLUGE
(SERVICES)

SREDSTVA
(SUPPLIES)

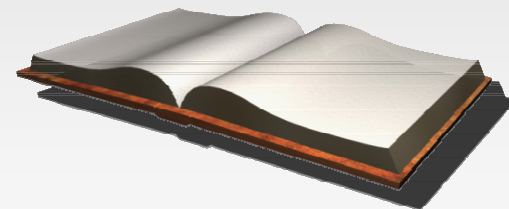
RADOVI
(WORKS)

PROCEDURE NABAVKI:

SERVICES (USLUGE)	≥ € 200,000 International restricted tender procedure	1. < € 200,000 but > € 10,000 Framework Contracts 2. Competitive negotiated procedure		≤ € 10,000 Single tender
SUPPLIES (SREDSTVA)	≥ € 150,000 International open tender procedure	< € 150,000 but ≥ € 60,000 Local open tender procedure	< € 60,000 but > € 10,000 Competitive negotiated procedure	
WORKS (RADOVI)	1. ≥ € 5,000,000 International open tender procedure 2. International restricted tender procedure	< € 5,000,000 but ≥ € 300,000 Local open tender procedure	< € 300,000 but > € 10,000 Competitive negotiated procedure	

TENDERSKI DOSIJE

- ❖ Napisan u skladu sa najboljom međunarodnom praksom
- ❖ *Sadržaj TD*
 - ❖ **Instrukcije za ponuđače**
 - ❖ Nacrt Ugovora sa Opštim i Posebnim uslovima i Aneksima (**ToR/TS**, Budžet.....)
 - ❖ Ostale informacije (*Administrative compliance grid, Evaluation grid...*)
 - ❖ Tenderski formular (*Tender form*)



TENDERSKI DOSIJE: INSTRUKCIJE ZA PONUĐAČE

- ❖ Dokument kojim se definišu pravila učestvovanja na tenderu (pod-ugovaranje, sadržaj ponude, broj kopija, dodatne informacije, rok i adresa za predaju ponuda, Informacije o evaluaciji, pretpostavljeni datum potpisivanja ugovora)



TENDERSKI DOSIJE: **ToR dokument**

- ❖ ToR dokument ponudjačima daje uputstva o prirodi usluge za pripremu ponude

- ❖ Dokument sadrži:
 - ❖ **1. BACKGROUND INFORMATION**
 - ❖ **2. OBJECTIVE, PURPOSE & EXPECTED RESULTS**
 - ❖ **3. ASSUMPTIONS & RISKS**
 - ❖ **4. SCOPE OF THE WORK**
 - ❖ 4.1. General
 - ❖ 4.2. Specific activities
 - ❖ 4.3. Project management
 - ❖ **5. LOGISTICS AND TIMING** (Locationn,Commencement date & Period of implementation)
 - ❖ **6. REQUIREMENTS** (Personnell,Office accommodation,Facilities to be provided by the Consultant,Equipment)
 - ❖ **7. REPORTS** (Reporting requirements)
- ❖ **.8. MONITORING AND EVALUATION**

Annex II (+ III): Technical specification + Technical offer

Contract title: SUPPLY of

Publication reference:

1. Item Number	2. Specifications Required	3. Specifications Offered	4. Notes, remarks, ref to documentation	5. Evaluation Committee's notes
1	Item name: [... ..] Quantity: [... ..]			
	[... ..]			
	[... ..]			
2	Item name: [... ..] Quantity: [... ..]			
	[... ..]			
	[... ..]			

TENDERSKI DOSIJE PROCEDURA SA JEDNIM PONUĐAČEM (single tender procedure):

Adaptirani TD:

- ❖ TD Usluge (sa / bez CV)
- ❖ TD Sredstva



TD za radove – specifičnost

TENDERSKI DOSIJE

KONKURENTNI POSTUPAK SA POGAĐANJEM

Adaptirani TD:

- ❖ TD Service Competitive_with key-experts
- ❖ TD Service Competitive_without key-experts
- ❖ TD Supply Competitive

TD za radove – specifičnost vrste radova

Konkurentni postupak sa pogađanjem (Competitive negotiated procedure):

- ❖ Minimum 3 ponudjača pozvati:
 - ❖ Invitation letter + TD (adaptiran TD)
- ❖ Rok za dostavljanje ponuda: *razumno vreme da ponudjač napiše i dostavi validnu ponudu* (min 30 dana)
- ❖ Min 1 ponuda primljena u datom roku

Direktno pregovaranje (Negotiated procedure):

- ❖ U posebnim slučajevima:
 - ❖ Ekstremna urgentnost nabavke koja nije mogla da bude predviđena (krizne situacije...)
 - ❖ Aktivnosti socijalnog karaktera
 - ❖ U okviru postojećeg ugovora otvara se dodatna potreba za aktivnostima koje nisu mogle da budu predviđene (radovi)
 - ❖ Sredstva – 2. uzastopne neuspele nabavke
 - ❖ Usluge – 1. neuspela nabavka
- ❖ Odobrenje od Delegacije Evropske Unije
- ❖ Izveštaj sa pregovaranja (*Negotiation Report*)

Plan nabavki

- ❖ Nacrt plana odmah po odobrenju donacije
- ❖ Spajanje srodnih budžetskih linija u jednu nabavku (razdvajanje zabranjeno)
- ❖ Poštovanje rokova postavljenih planom nabavki (najčešći problem nedostatak vremena kod loše isplaniranih nabavki)
- ❖ *Single tender* – otvoren 7 kalendarskih dana
- ❖ *Competitive* – otvoren min 30 kalendarskih dana

Plan nabavki



Redni br.	Vrsta nabavke: usluge/ sredstva/ radovi	Max. Vrednost nabavke (u EUR)	Budžetska linija	Single/ competitive	Planirani datumi za realizaciju nabavke
1	Service – usluge štampanja	EUR 12.000	5.1.1 + 5.1.2	competitive	28.09 – prvi draft/ 15.10 objavljivane poziva za dostavljanje ponuda
2.....					

Otvaranje i evaluacija ponuda

- Pismo obaveštenja o datumu i mestu poslati DEU + kopiju PCMU



Nabavka sa jednim ponuđačem:

Otvaranje ponuda:



- ❖ Jedan kompetentan predstavnik CA
- ❖ Deklaracija o nepristrasnosti i poverljivosti
- ❖ Administrativna ispravnost – *Administrative Compliance grid*
- ❖ Tehnička ispravnost (adaptirani Evaluacioni obrazac – *Evaluation Grid*)

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Otvaranje ponuda:



- ❖ Evaluaciona komisija – 5 (7) članova
(bez prava glasa: predsednik, sekretar +
sa pravom glasa: 3 (5) člana)

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Evaluacija ponuda:

- ❖ *Evaluation Report* sa aneksima:
 - ❖ formalna ispravnost prispelih ponuda- *Tender opening report*
 - ❖ Administrativna ispravnost ponude (*Administrative compliance grid*)
 - ❖ Tehnička evaluacija (*Evaluation grid*)
 - ❖ Finansijska evaluacija (provera)
 - ❖ Tabela tehničkog i finansijskog zbira poena (samo za nabavke usluga)
 - ❖ Pojašnjenja (clarifications)

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Kriterijumi selekcije:



- ❖ Finansijski i ekonomski kapacitet
- ❖ Tehnički kapacitet
- ❖ Profesionalni kapacitet (obrazovanje, sertifikati, oblasti specijalizacije.....)

Za iznose ispod međunarodnih granica Korisnik donacije može da odluči da ne traži dokaze o ispunjenju uslova

Konkurentni postupak sa pogađanjem (Competitive negotiated procedure):

- ❖ Selekcija najbolje ponude:
formalno, administrativno i tehnički ispravna
ponuda koja ispunjava uslove zadate:
 - ❖ ToR (**services** – “the best value for money”, 80/20) ili
 - ❖ Tehničkom specifikacijom (**supply and works** – “the cheapest technically compliant offer”)
- ❖ Okvir predviđenog budžeta za datu nabavku

<http://ec.europa.eu/budget/inforeuro/>

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Evaluacija ponuda – nabavka usluge:

- ❖ Formalna ispravnost
- ❖ Administrativna ispravnost
- ❖ Tehnička evaluacija – *technical score (ts)*
 - ❖ *Evaluacioni grid za svakog evaluatora*
- ❖ Finansijska evaluacija – *financial score(fs)*
- ❖ *Ukupan broj poena:*
$$0.8 \times TS + 0.2 \times FS$$

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Evaluacija ponuda – nabavka usluge:

	Max. br poena	Ponudáč 1	Ponudáč 2	Ponudáč 3
Evaluator 1	100	55	88	84
Evaluator 2	100	60	84	82
Evaluator 3	100	59	82	90
Ukupno	300	174	254	256
Prosečan br. Poena		$174/3=58$	$254/3=84.67$	$256/3=85.33$
Tehnička ocena (ts)		eliminisan	$84.67/85.33 \times 100=99.22$	100

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Evaluacija ponuda – nabavka usluge:

	Ponudāč 1	Ponudāč 2	Ponudāč 3
Ukupna ponuđena cena		RSD 951.322	RSD 1.060.452
Finansijska ocena (fs)	eliminisan	100	951.322/ 1.060.452x100= 89.71

Konkurentni postupak sa pogađanjem

Evaluacija ponuda – nabavka usluge:

	Ponudáč 1	Ponudáč 2	Ponudáč 3
Tehnički br. poena		$99.22 \times 0.8 = 79.38$	$100 \times 0.8 = 80$
Finansijski br. poena		$100 \times 0.2 = 20$	$89.71 \times 0.2 = 17.94$
Ukupan br. poena	eliminisan	$79.38 + 20 = 99.38$	$80 + 17.94 = 97.94$
Rangiranje		1	2

Evaluacija ponuda



Cena u ponudi:

- ❖ Nabavka sredstava – *jedinična (unit price)*
- ❖ *Radovi - jedinična (unit price)*
- ❖ Nabavka usluge – *globalna (global price)*

Sve cene su **bez PDV** iskazane u **RSD**

Max iznos po budžetu: prema kursu **InforEuro**
iz meseca kada je tender objavljen!!!

Evaluacija ponuda



Ponudāčima poslati obaveštenje:

- ❖ *Contract award notice*
- ❖ *Notification letter to unsuccessful tenderer*

SREĆNO!

Kontakti: irena.komazec@mfin.gov.rs